



Ügyiratszám: NAIH-195-1/2025.
Előzmény: NAIH-6539/2024.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

MONITORING JELENTÉSE

Pusztadobos Község Önkormányzat
közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosításával
összefüggésben lefolytatott monitoring ellenőrzése tárgyában

I. A monitoring eljárás

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) **71/D. § (1)** bekezdése alapján a **NAIH-6539/2024.** ügyiratszámom hivatalból indított ellenőrzést folytatott le **Pusztadobos Község Önkormányzat** (a továbbiakban: ellenőrzött szerv) közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesülése érdekében.

Az Infotv. 71/D. §-ban előírt **ellenőrzés célja** a Tanács végrehajtási határozata a Magyarország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2022. december 15-i (EU) (ST 15447/22 INIT; ST 15447/22 ADD 1) végrehajtási határozat módosítása {SWD(2023) 384 final} C9.R26.), az átláthatóság és a közérdekű információkhoz való hozzáférés javítása c. Reformjában szereplő 231., 232., 233 sz. mérföldkövek teljesítése.

II. Tényállás

2023. május 25. napján állampolgári bejelentés érkezett a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz (a továbbiakban: Hatóság), melyben a bejelentő panaszt tett Pusztadobos Község Önkormányzattal (a továbbiakban: Önkormányzat) szemben az önkormányzati működés átláthatósága biztosítása körében a közérdekű és a közérdekből nyilvános adatok elektronikus közzétételének hiányosságai miatt.

I. Az elektronikus felület vizsgálata vonatkozásában a Hatóság az alábbiakat állapította meg.

Tekintettel arra, hogy az Önkormányzat rendelkezik saját honlappal, elvárható, hogy közzétételi kötelezettségének elsősorban azon keresztül tegyen eleget. Ez a közzétételi megoldás ugyanakkor nem mentesíti az Önkormányzatot azon kötelezettsége alól, hogy ezzel egyidejűleg közérdekű adatait a Közadatkereső felületén is közzétegye és aktualizálja, legalább oly mértékig, hogy az egyes közzétételi tárgykörök (például képviselő-testületi ülések előterjesztései) szerint külön-külön URL-t jelöl meg a www.pusztadobos.hu honlapról, ahol a közérdekű adatok ténylegesen megtalálhatóak.

A Hatóság megállapította, hogy az Önkormányzat **nem az általános közzétételi lista szerinti szerkezetben és hiányosan** tesz eleget az Infotv. 1. számú melléklete szerinti általános elektronikus közzétételi kötelezettségének. A főoldal alján az impresszumot megelőzve található a „Közérdekű adatok” pont, melyből a további alpontok nyithatók meg:

- Községi Önkormányzat - <http://pusztadobos.hu/content/polg%C3%A1rmesteri-hivatal> URL nyílik meg, ahol egy korábbi, archivált oldal és annak adatai jelennek meg [<https://web.archive.org/web/20131127084933/http://pusztadobos.hu/content/polg%C3%A1rmesteri-hivatal>]. Ezen az oldalon található adatok: a polgármesteri hivatal címe, elérhetőségei

(telefon, fax, e-mail, honlap), ügyfélfogadási rend, felettes szerv, intézmények megnevezése, címe, telefonszáma, honlapja.

- Polgármester pont alatt a következő URL nyílik meg: web.archive.org/web/20131127084839/http://pusztadobos.hu/content/polgarmester. Az archivált oldalon a 2019. évben megválasztott polgármester neve (Dani Attila) és feltehetően a hivatal elérhetőségei, valamint az ügyfélfogadási rend került megadásra: telefonszám: 06-45/710-182, fax: 06-45/710-189. E-mail: pusztadobos.hivatal@gmail.com
- Képviselő-testület – a [Képviselő-testület | Pusztadobos Község Hivatalos Weblapja \(archive.org\)](http://web.archive.org/web/20100101000000/http://pusztadobos.hu/content/kepviselo-testulet) URL elérhető oldalon a 2010. évi (!!) helyhatósági választás eredménye látható.
- Bizottságok – a [Bizottságok | Pusztadobos Község Hivatalos Weblapja \(archive.org\)](http://web.archive.org/web/20190801000000/http://pusztadobos.hu/content/bizottsagok) elérési úton egy, az Ügyrendi Bizottság és tagjai került megjelölésre. Ugyanakkor a www.njt.hu oldalon található hatályos, a képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatáról szóló 8/2019. (XI. 18.) önkormányzati rendelet 1. § (3) bekezdése értelmében Pusztadobos Község Önkormányzatának szerve az Ügyrendi és az Összeférhetetlenséget és méltatlanságot vizsgáló Bizottság.
- Jegyző – a [Jegyző | Pusztadobos Község Hivatalos Weblapja \(archive.org\)](http://web.archive.org/web/20190801000000/http://pusztadobos.hu/content/jegyzo) URL-en a jelenleg is hivatalban lévő jegyző neve (Lévai Károly) és a polgármester esetében is feltüntetett hivatali elérhetőségek (06-45/710-182, 06-45/710-189, pusztadobos.hivatal@gmail.com) ismerhetők meg.
- Önkormányzati dolgozók – az [Önkormányzati dolgozók | Pusztadobos Község Hivatalos Weblapja \(archive.org\)](http://web.archive.org/web/20190801000000/http://pusztadobos.hu/content/onkormanyzati-dolgozok) URL-en található felsorolásban megtalálhatóak az Ilki Közös Önkormányzati Hivatal Pusztadobosi Kirendeltségén dolgozók, valamint a könyvtárvezető és a helyettes védőnő neve.
- Felettes szervek – a [archive.org https://web.archive.org/web/20131127085145/http://www.pusztadobos.hu/content/felettes-szervek](https://web.archive.org/web/20131127085145/http://www.pusztadobos.hu/content/felettes-szervek)) elérési úton nem található tartalom.

A Hatóság áttekintette az „**Önkormányzat**” menüpont alatt található alpontokat és azok tartalmát. E tekintetben megállapította, hogy ez a kategória a közérdekű adatok egy részének gyűjtőjeként szolgál, hiszen itt található valamennyi önkormányzati beruházásról szóló sajtóközlemény, valamint a megvalósulást igazoló fotók; ezen a ponton belül ismerhetők meg a roma nemzetiségi önkormányzat munkája 2014. évtől a 2022. május 30. napján tartott testületi ülésig, illetve Pusztadobos Község Önkormányzat Képviselő-testületének jegyzőkönyvei 2010. évtől 2023. évig. Elérhetőek továbbá a helyi rendeletek éves bontásban 2014-től 2021-ig, a közbeszerzési tervek 2015-től 2019-ig, illetve megismerhetők a képviselő-testület és mindkét bizottság tagjai.

A Hatóság a panasszal azonosan megállapítja, hogy a képviselő-testület jegyzőkönyvei valóban feltöltésre kerültek 2023. év végéig. Ugyanakkor a honlapon elérhető közérdekű adatok nem az általános közzétételi lista szerinti csoportosításban kerültek feltöltésre, és megállapítható az is, hogy jó néhány közzéteendő közérdekű adat nem található a hivatalos oldalon [például: a gazdálkodási rész teljes mértékben hiányos, így nem találhatóak a bruttó 5 millió forintot meghaladó összegű szerződések, a vezetők és az alkalmazottak illetményére vonatkozó statisztikai adatok]. A Hatóság rögzíti, hogy a jegyzőkönyvek között az aktuális fájl tartalmazza a képviselő-testületi ülés jegyzőkönyvét, a meghívót és az előterjesztéseket is.

II. A kozadat.hu elektronikus közzétételt biztosító oldalon Pusztadobos Község Önkormányzata tekintetében az alábbi megállapításokat tette a Hatóság.

A Hatóság a vizsgálat során áttekintette a <https://kozadat.hu/kereso/talalatok?sema=2&sema=3&sema=4&sema=5&sema=11&sema=12&szoveg=Pusztadobos> – Pusztadobos Község Önkormányzatának a közadattár felületén elérhető, közzétett közérdekű adatait.

A közfeladatot ellátó szerv 2010. július 2. napján regisztrált a felületre, ahol kizárólag a polgármesteri hivatal elérhetőségi adatai találhatóak meg.

Az intézmény vezetőjeként Czakó Sándor került megjelölésre, besorolásként pedig „közfeladatot ellátó egyéb szerv” kategóriába sorolták Pusztadobos Község Önkormányzat Polgármesteri Hivatalát.

Összegezve megállapítható, hogy Pusztadobos Község Önkormányzata nem tesz megfelelően eleget az elektronikus közzétételi kötelezettségének.

A Hatóság a fentiekre tekintettel, az Infotv. 56. § (1) bekezdése alapján **felszólította Pusztadobos Község Önkormányzat polgármesterét** arra, hogy a közzétételi hiányosságokat haladéktalanul orvosolja és az elektronikus közzétételét az Infotv. 1. számú mellékletében foglaltaknak megfelelően vizsgálja felül, és aszerint tegyen eleget az Önkormányzat a közzétételi kötelezettségének mind a saját hivatalos, mind pedig a központi közzétételre szolgáló honlapon (kozadat.hu).

Az első felszólítást 2023. június 23. napján adta fel a Hatóság, melyet 2023. június 26. napján töltött le Pusztadobos Község Önkormányzata a Hivatali kapu tárhelyéről.

A második, ismételt felszólítást 2023. október 26. napján 13:35 órakor töltötte fel a Hatóság, melyet az Önkormányzat 2023. október 26. napján 15:51 órakor töltött le a Hivatali kapu tárhelyéről.

A felszólításban megjelölt ellátandó feladatok tekintetében sem a polgármester, sem a hivatalt vezető jegyző nem tájékoztatta a Hatóságot.

A Hatóság felszólításaiban tájékoztatta a polgármestert arról, hogy az Infotv. 56. § (2) bekezdése szerint *„az adatkezelő – egyetértése esetén – haladéktalanul megteszi az (1) bekezdés szerinti felszólításban megjelölt szükséges intézkedéseket, és a megtett intézkedéseiről, illetve – egyet nem értése esetén – álláspontjáról a felszólítás kézhezvételétől számított harminc napon belül írásban tájékoztatja a Hatóságot.”*

Az Infotv. 58. § (1) bekezdése szerint, amennyiben a vizsgálat eredményeként a jogsérelem orvoslására, illetve a jogsérelem közvetlen veszélyének megszüntetésére nem kerül sor, a Hatóság a harminc napos tájékoztatási határidő lejártát követő harminc napon belül dönt a szükséges további intézkedések megtételéről.

A fentiekben részletezettek alapján a Hatóság az ügyben az Infotv. 59. §-ának (1) bekezdése alapján nyilvános jelentést bocsátott ki.

A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (3) bekezdése alapján nyilvános, ezért azt a Hatóság a honlapján elérhetővé teszi. Az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében a Hatóság jelentése bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Mivel a Hatóság vizsgálata nem vezetett a kívánt eredményre, azaz a jogsértés nem szűnt meg, ezért a Hatóság a jelentés kibocsátásával egyidejűleg az Infotv. 71/D. § (6) bekezdése alapján hivatalból ellenőrzést indított Pusztadobos Község Önkormányzat elektronikus közzétételi gyakorlata vonatkozásában.

A Hatóság a monitoring eljárásban három megkeresést követően kapott választ az Ilki Közös Önkormányzati Hivatal Pusztadobosi Kirendeltsége vezetőjétől a következő tartalmú válasz érkezett 2024. július 30. napján: *„Pusztadobos Község Önkormányzatának honlapja, a www.pusztadobos.hu karbantartására vonatkozó jelenlegi szolgáltatói szerződés felmondásra kerül. Így új szolgáltatói szerződés kerül majd megkötésre egy új szolgáltatóval. Erre tekintettel az új szolgáltatóval a honlap arculata is megújul, valamint annak tartalma is folyamatosan feltöltésre kerül. Az Infotv. 1. számú mellékletében található általános közzétételi lista is feltöltésre fog kerülni, ha az új szolgáltatói szerződés megkötésre kerül.”*

A Hatóság ezt követően 2024. szeptember 13. napján ismételten megkereste az ellenőrzött szervet, kérte az Infotv. 1. melléklete szerinti közzétételi lista közzétételi egységeiben közzéteendő adatokra mutató URL-ek pontos megjelölését. Az ellenőrzött szerv ezt a megkeresést 2024. szeptember 16. napján átvette, arra választ nem küldött.

A Hatóság 2024. december 19. napján ismételten áttekintette az ellenőrzött szerv weboldalát, mellyel kapcsolatban rögzíti: a www.pusztadobos.hu weboldal „Önkormányzat” menüpontja alatt szerkezeti

besorolás nélkül találhatóak a hivatal telefonszámai, a polgármesterre, a képviselő-testületre, bizottságokra, a jegyzőre, az adatvédelmi tisztviselőre, a képviselő-testületi jegyzőkönyvekre vonatkozó, egyébként az általános közzétételi listában közzéteendő közérdekű adatok.

Mindemellett a weboldal alján érhető el a „közérdekű adatok” pont [<http://pusztadobos.hu/kozerdeku-adatok/>], melyen keresztül a web.archive.org archiváló felületen érhetőek el a korábban nyilvánosságra hozott közérdekű adatok.

III. Az ellenőrzés lezárása

A Hatóság a felszólításokat, valamint az ellenőrzött szerv válaszait követően is figyelemmel kísérte a panaszolt honlapot. Mindezek alapján megállapítást nyert az, hogy az önkormányzat nem az általános közzétételi lista szerinti szerkezetben, és hiányosan tesz eleget az Infotv. 1. számú melléklete szerinti általános elektronikus közzétételi kötelezettségének.

A Hatóság az ellenőrzés során nem tett javaslatot az ellenőrzött szervnek, mivel teljes körűen nem tudta áttekinteni az elektronikus közzétételi kötelezettséggel kapcsolatos dokumentációt (belső szabályzat), mivel az ellenőrzött szerv egyáltalán nem reagált a Hatóság NAIH-6539-5/2024. számú megkeresésére.

A Hatóság a 2024. december 18. napján megtett honlap-ellenőrzést követően megállapította, hogy az ellenőrzés során feltárt jogsértések annak ellenére sem kerültek orvoslásra, hogy az ellenőrzött szerv arra a NAIH-6539-4/2024. számon iktatott válaszában (P/957-2/2024.) ígéretet tett.

Tekintettel arra, hogy az ellenőrzés további folytatásától eredmény nem várható, a fentiek alapján a Hatóság az ellenőrzött szerv közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesítésére irányuló ellenőrzését lezárta azzal, hogy az ellenőrzött szerv az ellenőrzött időszakban feltárt adatkiadási gyakorlata nem biztosította megfelelően a közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférést.

A Jelentés az Infotv. 59. § (3) bekezdése alapján nyilvános. A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Budapest, elektronikus aláírás és időbélyeg szerint

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök, c. egyetemi tanár